

Република Србија  
ОПШТИНА НЕГОТИН  
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ  
Број: 400-3/2021-П/04  
Датум: 18.02.2021. године

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Општина Неготин, Неготин, Трг Стевана Мокрањца број 1, Неготин, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ  
правилности пословања Општине Неготин у делу који се односи на јавне набавке за  
2018. и 2019. годину и расходе за запослене за 2019. годину**

Број и датум извештаја о ревизији: 400-745/2020-04/21 од 30. новембра 2020. године

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

**1) Расходи за запослене**

|    |  |   |
|----|--|---|
| 1. | Неправилност број 1                                | <b>Општина Неготин</b> није планирала масу средстава за плате у складу са Упутством за припрему буџета локалне власти за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину   |
| 2. | Опис мере исправљања                               | Одговорна лица Општине Неготин су масу средстава за плате у Одлуци о буџету за 2021. годину планирала у складу са Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2021. годину и пројекција за 2022. и 2023. годину, Министарства финансија РС, број: 401-00-3386/2020-03 од 10. јула 2020. године, Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС“, број: 149/2020) и Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број: 149/2020). |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера | - Упутство за припрему Одлуке о буџету Општине Неготин за 2021. годину и пројекција за 2022. и 2023.  |

|  |                      |   |
|--|----------------------|---|
|  | исправљања предузета | <p>годину, број: 400-7/2020-IV/04 од 31.07. 2020. године</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ревидирано Упутство за припрему Одлуке о буџету Општине Неготин за 2021. годину и пројекција за 2022. и 2023. годину, број: 400-7/2020-IV/04 од 14.12.2020. године</li> <li>- Одлука о буџету општине Неготин за 2021. годину („Службени лист општине Неготин” број 19/2020). Увидом у званичну интернет презентацију Општине Неготин на линку <a href="http://www.negotin.rs/resources/sluzbeni_list/2020/Sluzbeni_list_broj_19_1.pdf">http://www.negotin.rs/resources/sluzbeni_list/2020/Sluzbeni_list_broj_19_1.pdf</a></li> <li>- Образложење уз Одлуку о буџету општине Неготин за 2021. годину које садржи део - Планирање масе средстава за плате запослених у 2021. години („Службени лист општине Неготин” број 19/2020). Увидом у званичну интернет презентацију Општине Неготин на линку <a href="http://www.negotin.rs/resources/sluzbeni_list/2020/Sluzbeni_list_broj_19_1.pdf">http://www.negotin.rs/resources/sluzbeni_list/2020/Sluzbeni_list_broj_19_1.pdf</a></li> <li>- План и извршење расхода за 2020. годину за све буџетске кориснике</li> <li>- Закључни лист за период од 01.10. до 31.10.2020. године.</li> </ul> |
|--|----------------------|---|

|    |                      |  |
|----|----------------------|--|
| 1. | Неправилност број 2  | <p><b>Општина Неготин</b> је супротно наведеним одредбама Закона о локалној самоуправи и Статута општине Неготин, у Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Општинске управе општине Неготин и Правобранилаштва општине Неготин систематизовала три радна места помоћника председника општине, која су на дан 31. децембар 2019. године, била попуњена и то: помоћник председника општине у области привреде и инфраструктуре; помоћник председника општине у области месних заједница; помоћник председника општине у области локалног економског развоја. На овај начин у општини Неготин интерним актом систематизован је један више помоћник председника општине.</p> |
| 2. | Опис мере исправљања | <p>На основу члана 3. Правилника о четвртим изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Неготин и Правобранилаштву општине Неготин (пречишћен текст) број 112-293/2020-III/07 којег је усвојило Општинско веће општине Неготин на својој седници одржаној дана 25.12.2020. године, у Кабинету председника општине обрисано је систематизовано радно место под редним бројем 1. Помоћник председника општине у области привреде и инфраструктуре, тако да сада у овој организационој јединици уместо 3 имамо 2 систематизована радна</p>   |

|    |   |   |
|----|---|---|
|    |   | места помоћника председника општине.  |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | Извод из Правилника о четвртим изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Неготин и Правобранилаштву општине Неготин (пречишћен текст) број 112-293/2020-III/07 од 25.12.2020. године |

|    |   |  |
|----|---|--|
| 1. | Неправилност број 3   | Управни одбор <b>Дома културе „Стеван Мокрањац“ Неготин</b> , није донео Правилник о раду, којим се ближе уређују права, обавезе и одговорности запослених по основу рада и радног односа. |
| 2. | Опис мере исправљања  | Управни одбор <b>Дома културе „Стеван Мокрањац“ Неготин</b> донео је Правилник о раду број 396/082 од 11.12.2020. године   |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | Правилник о раду, број 396/082 од 11.12.2020. године   |

|    |   |  |
|----|---|--|
| 1. | Неправилност број 4   | Управни одбор <b>Народне библиотеке „Доситеј Новаковић“ Неготин</b> , није донео Правилник о раду, којим се ближе уређују права, обавезе и одговорности запослених по основу рада и радног односа. |
| 2. | Опис мере исправљања  | Управни одбор <b>Народне библиотеке „Доситеј Новаковић“ Неготин</b> донео је Правилник о раду, број 11 од 19.01.2021. године.  |
| 3. | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | Правилник о раду, број 11 од 19.01.2021. године.   |

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

2) Јавне набавке за 2018. и 2019. годину

| Р<br>Б | Неправилност   | Опис мере исправљања   | Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања | Период у којем се планира предузимање мере исправљања   |
|--------|--|--|---|---|
| 1      | У плану јавних набавки за наручиоца <b>Председника општине</b> за 2018. и 2019. годину, већи део набавки планиран је код овог корисника, уместо да су набавке планиране код надлежног директног корисника буџетских средстава општине Неготин, што није у складу са одредбама Статута општине Неготин број 110-9/2015-И/08 од 17. априла 2015. године и број 110-1/2019-И/07 од 19. фебруара 2019. године и чл. 44. и 52. Закона о локалној самоуправи | Општинско веће општине Неготин донело је нови Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке број 401-1/2021-III/07 од 12.01.2021. године, којим је одређено да председник општине доноси План јавних набавки и План набавки за општину Неготин а који се односи на све директне кориснике буџетских средстава који обављају послове јавних набавки и све организационе јединице у Општини Неготин које су у складу са важећом законском регулативом и унурашњим општим актима укључене у планирање набавки, спровођење поступка јавних набавки, извршење уговора и контролу јавних набавки. У складу са истим Правилником План јавних набавки мора да буде усклађен и са усвојеним финансијским плановима свих директних корисника буџетских средстава, односно Одлуком о буџету општине Неготин. У складу са чланом 5 Правилника о ближем уређењу поступка јавних набавки, Статута општине Неготин и усвојеног Плана општина Неготин-председник као Наручилац | Председник општине  | Предузете мере исправљања су описане у колони „Опис мере исправљања“. Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године |

|   |   |   |                    |  |
|---|---|---|--------------------|--|
|   |   | <p>покреће јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује.</p> <p>Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке број 401-1/2021-III/07 од 12.01.2021. године, је објављен не званичној интернет презентацију Општине Неготин на линку <a href="http://negotin.rs/resources/sajt/odeljenje_za_budzet/2021/javne_nabavke/Pravilnik_o_bliem_ureenju_postupka_javnih_nabavki_optine_Negotin.pdf">http://negotin.rs/resources/sajt/odeljenje_za_budzet/2021/javne_nabavke/Pravilnik_o_bliem_ureenju_postupka_javnih_nabavki_optine_Negotin.pdf</a></p> <p>- План јавних набавки од 27.01.2021. године</p> <p>- План набавки на које се закон не примењује за општину Неготин за 2021. годину број 404-2/2021-II/04 од 13.01.2021. године.</p> <p>- Статут општине Неготин, члан 65 („Сл. лист општине Неготин“ број 4/2019 ) је објављен на званичној интернет презентацију Општине Неготин на линку <a href="http://www.negotin.rs/resources/sajt/znacajna_dokumenta/STATUT_OPSTINE_NEGOTIN_2019.pdf">http://www.negotin.rs/resources/sajt/znacajna_dokumenta/STATUT_OPSTINE_NEGOTIN_2019.pdf</a></p> |                    |  |
| 2 | <p><b>Јавна набавка услуга - Превоз ученика и наставног особља за школске 2018/2019 и 2019/2020, број: 4042-9/2018-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је у конкурсној документацији као додатни услов у оквиру кадровског капацитета затражио да понуђач има запослене на неодређено или одређено време, што није у складу са чл. 10. и 76. Закона о јавним</p> | <p>Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, конкурсном документацијом захтеваће услове који не нарушавају начело једнакости понуђача и начело обезбеђивања конкуренције</p>   | Председник општине | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |

|   |  |  |                    |   |
|---|--|--|--------------------|---|
|   | набавкама, јер на овај начин је ограничена конкуренција  |  |                    |   |
| 3 | <p><b>Јавна набавка услуга - Местимично поправљање коловоза (крпљење ударних рупа), појединих делова коловоза (пресвлачење) као и одржавање трупa пута и путних објеката општинских (локалних) путева на територији општине Неготин, број: 4042-2/2018-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је донео Одлуку о измени уговора којом се повећава уговорена вредност за 3.967.200 динара, а да објективне разлоге за измену уговора није јасно и прецизно одредио у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци, односно повећао је вредност уговора због појаве вишкова радова, а да исти нису предвиђени у основном уговору, што није у складу са чланом 115. став 2. Закона о јавним набавкама и и чланом 57. Закона о буџетском систему</p> | <p>У складу са препорукама из Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији-правилности пословања општине Неготин, наручилац је у моделу уговора о јавној набавци, јасно и прецизно одредио измену уговора који се односе на вишкове радова и остале измене у складу са члановима 157-161 ЗЈН( Сл. гласник РС број 91/19).</p> <p>Јавна набавка је објављена на новом Порталу јавних набавки 06.02.2021.год под бројем 4042-3/2021-II/04 ( деловодни број Наручиоац ) и број из Плана 0012. Увидом у исти на линку <a href="https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14954">https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14954</a> могу се утврдити наведене чињенице.</p> | Председник општине | <p>Предузете мере исправљања су описане у колони „Опис мере исправљања“.. Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |
| 4 | <p><b>Јавна набавка услуга – Извођење геодетско-техничких радова у поступку комасације, број: 4042-16/2018-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је у конкурсној документацији као додатни услов у оквиру кадровског капацитета затражио да понуђач има стално запослена лица, што није у складу са чланом 10. и 76. Закона о јавним набавкама, јер на овај</p>   | <p>Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, конкурсном документацијом захтеваће услове који не нарушавају начело једнакости понуђача и начело обезбеђивања конкуренциј</p>   | Председник општине | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p>  |

|   |   |  |                    |   |
|---|---|--|--------------------|---|
|   | начин је ограничена конкуренција.   |  |                    |   |
| 5 | <p><b>Јавна набавка услуга - Израда пројектно техничке документације комплекса Здравственог центра у Неготину, улица Бадњевска бр. 4. на кп. бр. 1/1 КО Неготин, број: 4042-7/2018-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је у конкурсној документацији за испуњеност додатних услова, у оквиру техничког капацитета затражио да понуђач мора располагати захтеваним техничким капацитетом у власништву понуђача, и на овај начин је ограничена конкуренција, што није у складу са чланом 10. став 2. и чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.</p> | Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, конкурсном документацијом захтеваће услове који не нарушавају начело једнакости понуђача и начело обезбеђивања конкуренције | Председник општине | Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године |
| 6 | <p><b>Јавна набавка услуга – Радови на реконструкцији улице Саве Драгојевића са паркингом и део улице Момчила Ранковића у Неготину, број: 4042-8/2018-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је приликом одређивања техничких спецификација у конкурсној документацији, а имајући у виду предмет јавне набавке, није прописао обавезно поштовање техничких стандарда приступачности за особе са инвалидитетом, односно да техничко решење буде приступачно за све</p>   | Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, поштоваће одредбе о општим правилима, одређивању и коришћењу техничких спецификација и стандарда                            | Председник општине | Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године |

|   |   |   |                           |  |
|---|---|---|---------------------------|--|
|   | <p>кориснике, што није у складу са чл. 70. ст. 1. и чл. 71. ст. 2. Закона о јавним набавкама;</p> <p>Наручилац Преседник општине је у делу конкурсне документације „техничка документација и планови“ навео информацију о томе да је пројекат израдио ПГП „Пројекат градња“, без прецизног навођења начина преузимања пројеката и остале техничке документације, што није у складу са чл. 9. ст. 1. тачка 13) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, а у вези са чл. 61. став 4. тачка б) Закона о јавним набавкама;</p> |   |                           |  |
| 7 | <p><b>Јавна набавка услуга - уклањање отпада са дивљих депонија по МЗ у општини Неготин, до коначног решења – одлагање отпада на регионалну депонију, број: 4042-6/2018-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> није правилно поступио при изради конкурсне документације у делу описа техничких спецификација, а којима је потребно појаснити предмет јавне набавке на начин који ће бити довољно прецизан и довољно јасан за понуђаче како би им се омогућило да припреме прихватљиву понуду. У конкурсној документацији – одељак „општи и технички услови за пружање</p>                        | <p>Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, на основу детаљне анализе одређиваће оквирне количине и одговарајуће критеријуме за одабир понуда, такође ће у својству наручиоца сачинити конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве</p> | <p>Председник општине</p> | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |



услуга – спецификације – анализа локација за привремено одлагање смећа у МЗ општине Неготин“, наведени су називи месних заједница које имају одређену локацију за привремено одлагање смећа одређену од стране комисије, без прецизног описа предмета јавне набавке, навођења ближе локације и слично, чиме наручилац није поступио у складу са чл. 71. и 72. Закона о јавним набавкама и чл. 61. став 1. истог закона;

Образац структуре цене са упутством како да се попуни, као ни образац понуде, не садрже податке о укупној понуђеној цени са и без ПДВ, која поред јединичне цене са и без ПДВ, представља основни елемент понуђене цене, што није у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) и ставом 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова;

На основу Обрасца понуде из конкурсне документације за набавку услуга Уклањање отпада са дивљих депонија по МЗ у општини Неготин, до коначног решења – одлагања отпада на регионалну депонију, понуде за обе партије су дате на бази јединичних цена по сату, односно кубичку, односно закључена су два уговора на укупан износ од 4.950.000 динара без ПДВ (процењена вредност), што није у

|   |   |   |                           |  |
|---|---|---|---------------------------|--|
|   | <p>складу са одредбама Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова и чланом 61. став 1. а у вези са ставом 4. тачка 5) истог члана Закона о јавним набавкама и чланом 57. Закона о буџетском систему;</p>  |   |                           |  |
| 8 | <p><b>Јавна набавка услуга - Чишћење снега и леда са коловоза општинских (локалних) путева на територији општине Неготин за зимску 2019/2020, број: 4042-6/2019-III/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је од потенцијалних понуђача захтевао да обрасце понуде прописане конкурсном документацијом овере печатом, иако је Правилником о допуни Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, прописано да упутство понуђачима како да сачине понуду треба да садржи и обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9. тачка 18) истог Правилника;</p> <p>У конкурсној документацији за набавку услуга чишћења снега и леда са коловоза општинских (локалних) путева на територији општине Неготин за зимску 2019/2020 годину није наведена количина</p> | <p>Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, на основу детаљне анализе одређиваће оквирне количине и одговарајуће критеријуме за одабир понуда, такође ће у својству наручиоца сачинити конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве</p> | <p>Председник општине</p> | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |

|  |  |                           |  |
|--|--|---------------------------|--|
| <p>добара и услуга која се набавља, понуда је дата на бази јединичних цена, односно закључен је Уговор на процењену вредност у износу од 10.000.000 динара, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 2) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, чланом 61. став 4. тачка 5) Закона о јавним набавкама и чланом 57. Закона о буџетском систему;</p>   |  |                           |  |
| <p>9 <b>Јавна набавка услуга – Местимично поправљање коловоза (крпљење ударних рупа), појединих делова коловоза (пресвлачење) као и одржавање трупa пута и путних објеката општинских (локалних) путева на територији општине Неготин, број: 4042-2/2019-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је донео Одлуку о измени уговора којом је продужен рок за извођење радова и којом се повећава уговорена вредност за 4.485.600 динара, а да објективне разлоге за измену уговора није јасно и прецизно одредио у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци, што није у складу са чл. 115. став 2. Закона о јавним набавкама, чланом 7. Уговора и чланом 57. Закона о буџетском систему.</p> | <p>У складу са препорукама из Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији-правилности пословања општине Неготин, наручилац је у моделу уговора о јавној набавци, јасно и прецизно одредио измену уговора који се односе на вишкове радова и остале измене у складу са члановима 157-161 ЗЈН( Сл. гласник РС број 91/19).</p> <p>Јавна набавка је објављена на новом Порталу јавних набавки 06.02.2021.год под бројем 4042-3/2021-II/04 ( деловодни број Наручиоац ) и број из Плана 0012. Увидом у исти на линку <a href="https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14954">https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14954</a> могу се утврдити наведене чињенице.</p> | <p>Председник општине</p> | <p>Предузете мере исправљања су описане у колони „Опис мере исправљања“. Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |

|    |  |  |                           |  |
|----|--|--|---------------------------|--|
| 10 | <p><b>Јавна набавка радова – Реконструкција улица у селу Прахово Општина Неготин, број: 4042-21/2019-П/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је у делу конкурсне документације „техничка документација и планови“ навео информацију о грађевинској дозволи и пројектима у вези предметне набавке, без прецизног навођења начина преузимања техничке документације, што није у складу са чл. 9. ст. 1. тачка 13) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, а у вези са чл. 61. став 4. тачка 6) Закона о јавним набавкама;</p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је од потенцијалних понуђача захтевао да обрасце понуде прописане конкурсном документацијом овере печатом, иако је Правилником о допуни Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, прописано да упутство понуђачима како да сачине понуду треба да садржи и обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9. тачка 18) истог Правилника;</p> | <p>Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, поштоваће одредбе о општим правилима, одређивању и коришћењу техничких спецификација и стандарда, такође ће у својству наручиоца сачинити конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве</p> | <p>Председник општине</p> | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |
|----|--|--|---------------------------|--|

|    |   |  |                    |  |
|----|---|--|--------------------|--|
| 11 | <p><b>Јавна набавка услуга – Уклањање отпада са дивљих депонија по МЗ у Општини Неготин, до коначног решења – одлагања отпада на регионалну депонију, број: 4042-15/2019-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> није правилно поступио при изради конкурсне документације у делу описа техничких спецификација, а којима је потребно појаснити предмет јавне набавке на начин који ће бити довољно прецизан и довољно јасан за понуђаче како би им се омогућило да припреме прихватљиву понуду, чиме наручилац није поступио у складу са чл. 70. ст. 1. и 2, чл. 71. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама и чл. 61. став 1. истог закона;</p> <p>Образац структуре цене са упутством како да се попуни, као ни образац понуде, не садрже податке о укупној понуђеној цени са и без ПДВ, која поред јединичне цене са и без ПДВ, представља основни елемент понуђене цене, што није у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) и ставом 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова;</p> <p>На основу Обрасца понуде из конкурсне документације за набавку услуга уклањања отпада са дивљих депонија по</p> | <p>Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, поштоваће одредбе о општим правилима, одређивању и коришћењу техничких спецификација и стандарда, такође ће у својству наручиоца сачинити конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве. Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, конкурсном документацијом захтеваће услове који не нарушавају начело једнакости понуђача и начело обезбеђивања конкуренције</p> | Председник општине | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |
|----|---|--|--------------------|--|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| <p>МЗ у општини Неготин до коначног решења – одлагања отпада на регионалну депонију, понуда је дата на бази јединичних цена по: (1) радном сату за рад булдозера за гурање отпада (партија 1) и (2) кубичку (м<sup>3</sup>) комуналног отпада, односно закључена су два Уговора са ПТП „Мокпромет“ Неготин на укупан износ од 3.766.000 динара без ПДВ (процењена вредност), што није у складу са одредбама Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова и чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 57. Закона о буџетском систему;</p> <p>Наручилац Председник општине је као додатни услов у оквиру кадровског капацитета затражио да понуђач треба да има и потврде о обучености за безбедан и здрав рад за све раднике, иако је конкурсном документацијом одредио да при састављању својих понуда понуђачи изричито наведу да су, поред осталог, поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању, условима рада и заштити животне средине (Образац 11), што није у складу са чл. 10. ст. 2. (ограничена је конкуренција) и чл. 76. ст. 6. Закона о јавним набавкама (дискриминишући услов).</p> |  |  |  |
|--|--|--|--|

|    |  |  |                           |   |
|----|--|--|---------------------------|---|
| 12 | <p><b>Јавна набавка услуга – Местимично поправљање коловоза (поправљање тампонског слоја) општинских (локалних) путева који нису асфалтирани, улица у МЗ и улица у насељеном месту Неготин, број: 4041-8/2019-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је донео Одлуку о измени уговора којом се повећава уговорена вредност за 433.260 динара, а да објективне разлоге за измену уговора није јасно и прецизно одредио у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци, што није у складу са чл. 115. став 2. Закона о јавним набавкама и чл. 57. Закона о буџетском систему.</p>                           | <p>Одговорно лице општине Неготин у својству наручиоца, дозволиће измене уговора под условима и на начин прописан Законом о јавним набавкама</p>   | <p>Председник општине</p> | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p>  |
| 13 | <p><b>Јавна набавка радова – Местимично поправљање коловоза (крпљење ударних рупа), појединих делова коловоза (пресвлачење), као и одржавање тупа пута и путних објеката, улица у насељеном месту Неготин, број: 4041-14/2019-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Председник општине</b> је донео Одлуку о измени уговора којом је продужен рок за извођење радова и којом се повећава уговорена вредност за 497.640 динара, а да објективне разлоге за измену уговора није јасно и прецизно одредио у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци, што није у складу са чл. 115. став 2. Закона о јавним набавкама, чл.</p> | <p>У складу са препорукама из Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији-правилности пословања општине Неготин, наручилац је у моделу уговора о јавној набавци, јасно и прецизно одредио измену уговора који се односе на вишкове радова и остале измене у складу са члановима 157-161 ЗЈН( Сл. гласник РС број 91/19).</p> <p>Јавна набавка је објављена на новом Порталу јавних набавки 06.02.2021.год под бројем 4042-3/2021-II/04 ( деловодни број Наручиоца ) и број из Плана 0012. Увидом у исти на линку <a href="https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14954">https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14954</a> могу се утврдити наведене чињенице.</p> | <p>Председник општине</p> | <p>Предузете мере исправљања су описане у колони „Опис мере исправљања“. Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године.</p> |

|    |   |  |                           |  |
|----|---|--|---------------------------|--|
|    | 7. Уговора и чланом 57. Закона о буџетском систему.   |  |                           |  |
| 14 | <p><b>Јавна набавка услуга - Лож уља ниско сумпорно гориво NSG, са услугом превоза, број: 4041-2/2018-II/04</b></p> <p>Наручилац <b>Општинска управа</b> је конкурсном документацијом предвидео авансно плаћање, а да није захтевао средство обезбеђења за повраћај аванса, што није у складу са чланом 61. став 6. Закона о јавним набавкама, у коме је наведено да је наручилац дужан да захтева средство обезбеђења за повраћај аванса ако је конкурсном документацијом предвиђено авансно плаћање, без обзира на проценат или износ аванса и чланом 14. став 3. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, у коме је наведено да у случају договореног авансног плаћања наручилац не може да исплати ниједан износ пре него што прими тражено средство обезбеђења за повраћај авансног плаћања</p> | <p>У складу са препорукама из Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији-правилности пословања општине Неготин, наручилац је у моделу уговора о јавној набавци, јасно и прецизно одредио средство обезбеђења за повраћај аванса у складу са чланом 94 став 1 тачка 5 ЗЈН («Сл. Гласник РС», бр. 91/2019 ) и члана 14 и 15 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки ( Сл. гласник РС 93/2020)</p> <p>Јавна набавка је објављена на новом Порталу јавних набавки 05.02.2021.год под бројем 4042-1/2021-II/04 ( деловодни број Наручиоац ) и број из Плана 0002. Увидом у исти на линку <a href="https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14794">https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14794</a> могу се утврдити наведене чињенице.</p> | Начелник Општинске управе | <p>Предузете мере исправљања су описане у колони „Опис мере исправљања“.. Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године.</p> |
| 15 | <p><b>Јавна набавка услуга - Одржавање службених возила Општинске управе општине Неготин, број: 4041-1/2019-IV/04</b></p>   | <p>Одговорно лице Општинске управе општине Неготин, у својству наручиоца конкурсном документацијом захтеваће услове који не нарушавају начело</p>  | Начелник Општинске управе | <p>Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети</p>  |



|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
| <p>Наручилац <b>Општинска управа</b> је у конкурсној документацији као додатни услов у оквиру кадровског капацитета затражио да понуђач има стално запосленог механичара, који је у претходној пословној години два пута био на обуци у тренинг центру Шкоде, што није у складу са чл. 10. и чл. 76. Закона о јавним набавкама, јер на овај начин је ограничена конкуренција;</p> <p>Образац структуре цене са упутством како да се попуни, као ни образац понуде, не садрже податке о укупној понуђеној цени са и без ПДВ, која поред јединичне цене са и без ПДВ, представља основни елемент понуђене цене, што није у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) и ставом 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова;</p> <p>Оцењивање понуда је извршено на основу критеријума „збир јединичних цена“ (који не представља укупну понуђену цену и укупни плативи износ понуђачу), закључена су два уговора на процењену вредност јавне набавке у укупном износу од 900.000 динара без ПДВ, што није у складу са чл. 3. став 1. тачка 27), чл. 61. ст. 1. и ст. 4. тачка 5), чл. 85. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 57. Закона о</p> | <p>једнакости понуђача и начело обезбеђивања конкуренције, такође ће у својству наручиоца, сачинити конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве. Одговорно лице Општинске управе општине Неготин, у својству наручиоца конкурсном документацијом одредиће одговарајући критеријум за доделу уговора</p> |  | <p>мере исправљања у целости је 2.12.2021. године</p> |
|--|--|--|---|

|    |   |  |   |   |
|----|---|--|---|---|
|    | буџетском систему   |  |   |   |
| 16 | <p><b>Јавна набавка услуга – Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда за набавку: Одржавање интегралног информационог система „ХЕРМЕС“ са 13 софтверских услуга, број: 4041-25/2019-IV/04</b></p> <p>Наручилац <b>Општинска управа</b> је конкурсном документацијом захтевао од потенцијалних понуђача да обрасце понуде прописане конкурсном документацијом овере печатом, иако је Правилником о допуни Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, прописано да упутство понуђачима како да сачине понуду треба да садржи и обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезан, што није у складу са чланом 9. тачка 18) истог Правилника</p> | Одговорно лице Општинске управе општине Неготин, у својству наручиоца, сачиниће конкурсну документацију на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве   | Начелник Општинске управе               | Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године |
| 17 | <p><b>Јавна набавка добара - сумпорни мазут NSGS за потребе Предшколске установе „Пчелица“ Неготин, редни број ЈНМВ 1-2/2018</b></p> <p><b>Предшколске установе „Пчелица“ Неготин</b> у својству наручиоца је након истека важења уговора, донела Одлуку о измени уговора којом се повећава вредност уговора за 234.000</p>   | Одговорна лица Предшколске установе „Пчелица“ Неготин, у вези утврђених неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања Општине Неготи за 2019. годину, број 400-745/2020-04/21 од 30. новембра 2020. године, сачинила су и доставила су Државној ревизорској институцији одазивни извештај број 52/1 од 05.02.2021. године. | Директор Предшколске установе „Пчелица“ | Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године |

|    |  |  |   |   |
|----|--|--|---|---|
|    | динара због повећања обима предмета јавне набавке, а да објективне разлоге за измену уговора није одредио у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци, што није у складу са чланом 115. став 2. Закона о јавним набавкама и чланом 57. Закона о буџетском систему  |  |   |   |
| 18 | <b>Народна библиотека „Доситеј Новаковић“ Неготин</b> је у својству наручиоца у 2019. години, преузела обавезе и извршила расходе за набавку електричне енергије у износу од 691.451 динара, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 7, 7а, 39. став 2, 122. и 128. истог Закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему   | Одговорна лица Народне библиотеке „Доситеј Новаковић“ Неготин набавку добара, радова или услуга врше ће примењујући одредбе Закона о јавним набавкама увек када не постоје разлози за изузеће од примене истог   | Директор Народне библиотеке „Доситеј Новаковић“ | Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године |
| 19 | <b>Туристичка организација општине Неготин</b> је у 2018. години, преузела обавезе и извршила расходе за набавку услуга штампе у износу од 708.050 динара, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 7, 7а, 39. став 2, 122. и 128. истог Закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему<br><br><b>Туристичка организација општине Неготин</b> је у 2019. години, преузела обавезе и извршила расходе за набавку | Одговорна лица Туристичке организације општине Неготин набавку добара, радова или услуга вршиће примењујући одредбе Закона о јавним набавкама увек када не постоје разлози за изузеће од примене истог. У 2020. години утрошена су средства у износу од 460.775,00 динара на конту 423419- услуге информисања што је испод износа који захтева спровођење јавне набавке. Као доказ достављамо аналитичке картице. У 2021. години по финансијском плану на конту 423400- услуге информисања имамо предвиђено 1.592.000,00 динара а по структури трошкова за услуге информисања на конту | Директор Туристичке организације                | Крајњи рок у коме је објективно могуће предузети мере исправљања у целости је 2.12.2021. године |

|  |   |  |  |  |
|--|---|--|--|--|
|  | <p>услуга организације културних догађаја у износу од 835.719 динара, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 7, 7а, 39. став 2, 122. и 128. истог Закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему</p> | <p>423419- остале услуге штампања предвидели смо средства од 753.000,00 што не прелази износ предвиђен за спровођење јавне набавке према члану 27. став 1. Закона о јавним набавкама "Сл.гласник РС" бр.91/2019. Као доказ достављамо финансијски план за 2021.годину и структуру трошкова за конто 423400-услуге информисања.</p> <p>У 2020. години са конта 424221 услуге културе утрошено је 450.000,00 динара за изнајмљивање бинске и сценске опреме, што је испод износа који захтева спровођење јавне набавке. У 2021. години предвиђена средства за изнајмљивање бинске и сценске опреме за манифестације износе 980.000,00 динара што се види у структури трошкова, а што је испод износа који захтева спровођење јавне набавке према члану 27. став 1. Закона о јавним набавкама "Сл.гласник РС" бр.91/2019. Такође, по структури трошкова за 2021.годину за ангажовање естрадних уметника предвиђен је износ од 1.603.000 што је испод износа који захтева спровођење јавне набавке, по члану 27. став 3., и члана 75. Закона о јавним набавкама "Сл.гласник РС" бр.91/2019. Као доказ достављамо финансијски план за 2021. годину и структуру трошкова за конто 424221-услуге културе.</p> |  |  |
|--|---|--|--|--|

**Докази који се прилажу уз овај извештај:**

- План јавних набавки општине Неготин од 27.01.2021. године
- План набавки на које се закон не примењује за општину Неготин за 2021. годину број 404-2/2021-П/04 од 13.01.2021. године.
- Изјава Председника општине број 400-3/2021-П/04-1 од 18. фебруара 2021. године
- Изјава начелника Општинске управе број 400-3/2021-П/04-2 од 18. фебруара 2021. године
- Одазивни извештај Предшколске установе „Пчелица“ Неготин, број 52/1 од 05.02.2021. године
- Писана Изјава одговорног лица Народне библиотеке „Доситеј Новаковић“ Неготин, број 39 од 05.02.2021. године.
- Аналитичке картице Туристичке организације за конто 423419 за 2020.годину
- Финансијски план Туристичке организације за 2021.годину и структура трошкова за услуге информисања
- Аналитичке картице Туристичке организације за конто 424221 2020.годину
- Финансијски план Туристичке организације за 2021.годину и структура трошкова за услуге културе



**ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ НЕГОТИН**

*Vladimir Velichkovich*  
\_\_\_\_\_  
**Владимир Величковић, дипл. педагог физичке културе**